

**Obrazloženje uz prijedlog
Pravilnika o postupanju pri provedbi Zakona o javnoj nabavi i o provođenju postupaka
jednostavne nabave**

Grad Novi Vinodolski javni je naručitelj i obveznik je primjene Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 120/2016 i 114/2022, - dalje u tekstu: ZJN 2016). ZJN 2016 predstavlja opće normativni okvir kojim je uređen sustav javne nabave u Republici Hrvatskoj te se njime utvrđuju pravila o postupku javne nabave koji provodi javni ili sektorski naručitelj ili drugi subjekt radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga, okvirnog sporazuma te provedbe projektnog natječaja, a sadrži odredbe koje su u skladu s direktivama o javnoj nabavi Europske unije.

Člankom 12. stavkom 1. točkom 1. ZJN 2016 propisani su financijski pragovi za nabavu robe, usluga i radova te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti (bez PDV-a) koji su iskazani u eurima na način da se na nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 26.540,00 eura te radova procijenjene vrijednosti manje od 66.360,00 eura, ZJN 2016 ne primjenjuje, odnosno da je nabava do vrijednosti navedenih pragova, jednostavna nabava.

Člankom 15. stavkom 2. ZJN 2016 utvrđeno je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

Trenutno postojeći Pravilnik o postupanju pri provedbi Zakona o javnoj nabavi i o provođenju postupaka jednostavne nabave (KLASA: 400-02/17-20/9, URBROJ: 2107/02-04-17-3 od 14. lipnja 2017. godine te njegove izmjene i dopune KLASA: 400-02/17-20/9, URBROJ: 2107/02-04-21-6 od 16. studenoga 2021. godine, KLASA: 400-02/17-20/9, URBROJ: 2170-11-04-22-8 od 25. siječnja 2022.godine - dalje u tekstu: Pravilnik) donio je gradonačelnik postupajući po uputi Ministarstva uprave KLASA: 023-01/17-01/81, URBROJ: 515-02-02-01/1-17-5 od 8. kolovoza 2017. godine međutim presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usovz-148/20-15 od 24. listopada 2022. godine utvrđeno je da Pravilnik odnosno opći akt kojim se uređuje pitanje jednostavne nabave nije akt internog karaktera te da isti treba donijeti predstavničko tijelo ukoliko je samo u njegovoj nadležnosti donošenje općih akata.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 114/2022) prag od 20.000,00 kuna mijenja se u 2.650,00 eura, prag od 200.000,00 kuna mijenja se u prag od 26.540,00 eura te prag od 500.000,00 kuna mijenja se u prag od 66.360,00 eura te je u Pravilniku bilo potrebno napraviti usklađenje.

Tijekom godina primjene Pravilnika također su uočene potrebe za promjenama pojedinih odredbi istog radi učinkovitije provedbe postupaka jednostavnih nabava u idućem razdoblju, vodeći računa o tome da postupci nabave i način provedbe jednostavne nabave ne usporavaju proces nabave i odvijanje drugih poslovnih procesa. Pragovi određeni u Pravilniku svojim vrijednostima ne prate trendove rasta cijena usluga, roba i radova te je prijedlog da se pragovi za izravna ugovaranja prilagode stanju na tržištu.

Sama procedura provedbe postupaka jednostavnih nabava je dopunjena prijedlozima koji pridonose poboljšanju provedbe postupaka te se predlaže donijeti novi Pravilnik o postupanju pri provedbi Zakona o javnoj nabavi i o provođenju postupaka jednostavne nabave.

Savjetovanje o prijedlogu Pravilnika o postupanju pri provedbi Zakona o javnoj nabavi i o provođenju postupaka jednostavne nabave ostaje otvoreno do 13. ožujka 2024. godine.

Nakon tog datuma neće više biti moguće sudjelovanje na Savjetovanju.